RÉPUBLIQUE
FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

EXPERTISE
FRANCE
GROUPE AFD

Bilan & perspectives

2021-2022

Des savoir-faire en commun

Agence publique, **Expertise France** est l'acteur interministériel de la coopération technique internationale, filiale du groupe Agence française de développement (groupe AFD). Deuxième agence par sa taille en Europe, elle conçoit et met en œuvre des projets qui renforcent durablement les politiques publiques dans les pays en développement et émergents. Gouvernance, sécurité, climat, santé, éducation… Elle intervient sur des domaines clés du développement et contribue aux côtés de ses partenaires à la concrétisation des Objectifs de développement durable. Pour un monde en commun.

SOMMAIRE

AVANT-PROPOS

« Un opérateur de référence »
par **Catherine Colonna** ..... **P. 2**

« Un vecteur d'influence »
par **Bruno Le Maire** ..... **P. 3**

« Avec l'AFD, une offre d'instruments unique »
avec **Jérémie Pellet** et **Rémy Rioux** ..... **P. 4**

INFOGRAPHIE

Expertise France, c'est… ..... **P. 6**

MOMENTS FORTS

Au service des ODD ..... **P. 8**

BILAN

Soutenir le développement humain ..... **P. 10**
Renforcer la gouvernance et l'innovation ..... **P. 12**
Agir pour la biodiversité ..... **P. 14**
Favoriser la résilience face aux crises ..... **P. 16**

PERSPECTIVES

Aux côtés des équipes France et Europe ..... **P. 18**
Une présence sur les cinq continents ..... **P. 20**

ÉDITO

« Un opérateur de référence

Par **CATHERINE COLONNA,** ministre de l'Europe et des Affaires étrangères

Notre politique de développement solidaire est un pilier à part entière de la réponse diplomatique que nous nous efforçons d'apporter à une nouvelle donne internationale marquée par la brutalisation du monde et la montée en puissance d'immenses défis qui mettent en péril nos biens communs. C'est la raison pour laquelle un nouvel élan lui a été donné durant le quinquennat précédent, sous l'impulsion de mon prédécesseur Jean-Yves Le Drian. Pour répondre aux besoins vaccinaux et sanitaires nés de la pandémie de Covid-19, pour faire face à la menace de crise alimentaire que la guerre lancée par la Russie contre l'Ukraine fait peser sur les pays les plus fragiles, pour protéger la biodiversité de l'Indopacifique ou encore pour rendre des perspectives d'avenir aux populations du Sahel, nous devons en effet nous engager, dans la durée, aux côtés de nos partenaires du Sud et construire avec eux des solutions pragmatiques aux problématiques globales que nous avons en partage.

La loi relative au développement solidaire et à la lutte contre les inégalités mondiales adoptée en août 2021 acte ainsi une augmentation sans précédent des moyens que nous consacrons à l'aide publique au développement. Comme le président de la République s'y était engagé, l'objectif de les porter à 0,5 % de la richesse nationale a été atteint cette année.

Cette loi a également marqué une étape supplémentaire dans le réarmement de notre dispositif d'expertise technique à l'international. Afin d'être plus présents sur le terrain, nous avions d'ores et déjà engagé le doublement du nombre d'experts que nous déployons dans le monde. Pour renforcer les synergies entre nos opérateurs et la lisibilité de l'offre française à l'étranger, Expertise France a rejoint le groupe AFD au 1er janvier dernier.

Si Expertise France joue un rôle essentiel au sein de l'Équipe France du développement, elle a également vocation à devenir un opérateur de référence au sein des initiatives Équipe Europe, comme vient de le confirmer le renouvellement de son accréditation à la gestion déléguée de l'UE. Pour peser sur le cours de la mondialisation et y faire valoir la force de son modèle humaniste, ma conviction est que notre Europe doit s'affirmer davantage comme ce qu'elle est d'ailleurs déjà à bien des égards : une puissance du développement. C'est l'un des enjeux majeurs de la présidence française de l'UE qui s'achève. Cette année, c'est donc aussi au nom de notre engagement européen que je veux, à nouveau, dire ma reconnaissance aux équipes d'Expertise France, dont la compétence, le professionnalisme et la mobilisation contribuent de manière très significative à la crédibilité et à l'influence de notre pays sur la scène du développement. **C. C.**

ÉDITO

« Un vecteur d'influence

Par **BRUNO LE MAIRE,** ministre de l'Économie, des Finances et de la Souveraineté industrielle et numérique

Expertise France a pleinement atteint les objectifs fixés par l'État en termes de volume, de priorités géographiques et thématiques, et d'impact sur le terrain. En témoigne son rôle dans plusieurs pays africains pour mettre en œuvre le projet de mobilisation des ressources intérieures publiques appuyé par le ministère de l'Économie, des Finances et de la Souveraineté industrielle et numérique, qui répond concrètement à un défi structurel mis en évidence lors du Sommet sur le financement des économies africaines de mai 2021.

Expertise France joue un rôle croissant dans la mise en œuvre de projets de l'UE. C'est une marque de reconnaissance de la qualité de son travail et, plus généralement, de l'expertise française que l'agence contribue à projeter à l'international. Je me félicite que cette dynamique ait pu être mise en valeur à l'occasion de la présidence française de l'UE.

Je veux insister sur l'importance d'Expertise France comme vecteur d'influence économique pour la France – une des priorités portées par le ministère. Le choix effectué durant le précédent quinquennat de doubler le nombre d'experts techniques internationaux y participe. À cette politique d'influence de long terme, cruciale pour la promotion des intérêts de la France, Expertise France doit apporter une contribution essentielle en identifiant et en déployant les meilleurs experts sur les géographies prioritaires.

L'exercice qui s'achève a aussi permis de consolider le modèle économique d'Expertise France, un impératif pour œuvrer dans la durée. Cela illustre l'intérêt d'une gestion interne efficiente et efficace.

La décision d'intégrer Expertise France au groupe AFD, effective depuis janvier 2022, doit renforcer la cohérence, la visibilité et l'impact de la politique française de développement. Les synergies et les complémentarités permettront d'accroître la projection des savoir-faire français dans les pays émergents et en développement, sur des enjeux majeurs tels que la transition écologique, la lutte contre les flux financiers illicites ou la gouvernance des finances publiques, notamment en Afrique.

Ces résultats et la visibilité acquise par Expertise France sont le fruit de l'engagement et du professionnalisme de l'ensemble de ses salariés. Je tiens à les saluer, d'autant qu'ils exercent leurs missions dans des contextes sanitaires ou locaux parfois délicats. Je sais pouvoir compter sur eux pour appuyer l'ambition de la France en matière de développement et de diffusion de nos savoir-faire. **B. L. M.**

Avec l'AFD, une offre d'instruments **unique**

La loi relative au développement solidaire et à la lutte contre les inégalités mondiales, adoptée en 2021, a acté l'intégration d'Expertise France au groupe AFD et le renforcement du dispositif français d'expertise technique internationale. Retour sur ces réformes majeures.

Avec **JÉRÉMIE PELLET,** directeur général d'Expertise France, et **RÉMY RIOUX,** directeur général du groupe AFD

Quel état des lieux dressez-vous de la coopération technique internationale française ?

J. P. Ces dernières années, la France s'est dotée d'une politique de développement internationale ambitieuse – disposant d'outils plus efficaces – et bâtie sur un nouveau narratif. Nous disposons aujourd'hui d'une capacité de mobilisation d'expertise technique à l'international qui nous permet de répondre à des enjeux globaux toujours plus prégnants. La coopération technique française a également été profondément renouvelée dans son approche, favorisant une relation plus partenariale, plus proche encore de nos pays d'intervention et mettant l'humain et le dialogue équilibré au cœur de cette relation.

Expertise France a rejoint le groupe AFD au 1er janvier 2022. En quoi enrichit-elle l'offre de services du groupe ?

R. R. Fort de l'arrivée en son sein d'Expertise France, le groupe AFD est désormais doté d'une offre d'instruments unique dans le monde du développement. C'est une offre de services « France » considérablement enrichie que permet l'élargissement à Expertise France du groupe. Le groupe AFD est désormais en capacité d'apporter une gamme complète et combinée de solutions financières, techniques et opérationnelles à ses clients et à ses partenaires – publics comme privés –, de la conception au financement et à l'appui technique, en passant par la recherche et l'innovation. La confiance placée dans le groupe AFD par le Parlement et le gouvernement nous honore et nous oblige. Elle permet de renforcer la lisibilité du dispositif français de mise en œuvre de la politique de développement, rendue indispensable dans un contexte international marqué par une demande très forte.

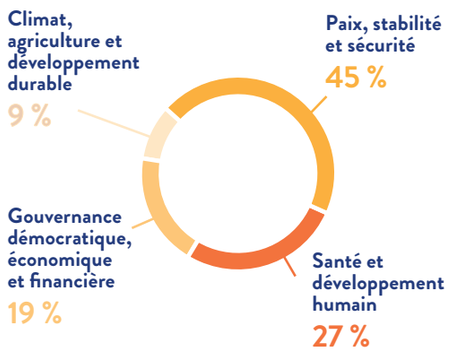
Quelles grandes orientations pressentez-vous pour 2022 ?

J. P. En parallèle de l'intégration d'Expertise France au groupe AFD, nous poursuivrons notre action dans nos géographies prioritaires, notamment l'Afrique, l'Indopacifique et, avec la crise ukrainienne, l'Europe orientale. Afin de répondre à l'ambition française pour la coopération technique internationale, l'agence a entamé un processus de transformation en 2022 qui se poursuivra sur le prochain triennal. Nous renforcerons nos capacités de déploiement en accompagnant au mieux nos opérationnels de terrain et en structurant notre activité localement. L'enjeu sera aussi de continuer à diversifier notre activité, en intervenant sur de nouvelles thématiques comme la « transition juste » – thématique visant à coupler développement inclusif et préservation durable des ressources naturelles – ou le numérique, à travers par exemple la gestion des données spatiales. Enfin, nous continuerons à jouer la carte des partenariats, en particulier dans le cadre des projets Équipe Europe avec les autres agences européennes de coopération technique réunies au sein du Practitioners' Network.

Françoise Lombard, directrice générale de Proparco, Rémy Rioux, directeur général du groupe Agence française de développement, et Jérémie Pellet, directeur général d'Expertise France.

SOUTENIR LES POLITIQUES PUBLIQUES

Répartition de l'activité d'Expertise France par thématique d'intervention (2021)



De quelle manière Expertise France s'intègre-t-elle dans les orientations stratégiques de l'AFD ?

R. R. Le rôle et la contribution au développement d'Expertise France sont au cœur du prochain Plan d'orientations stratégiques de l'AFD – en cours de discussion avec l'État – pour mettre en œuvre les dispositions de la loi de programmation du 4 août 2021, votée à l'unanimité du Parlement.
Expertise France aura un rôle clé à jouer, notamment pour approfondir et mobiliser les partenariats avec tous les acteurs français qui concourent à la politique de développement : administrations, collectivités territoriales, entreprises, ONG ou encore établissements publics. Expertise France nous aidera considérablement à encore mieux connaître les territoires et sociétés avec lesquels la France coopère. Et à accélérer la marche vers les Objectifs de développement durable, ralentie par les crises multiples auxquelles nous devons toutes et tous faire face.

Expertise France, c'est...

DONNÉES 2021

UN MÉTIER : LA COOPÉRATION TECHNIQUE INTERNATIONALE

1-Recueillir les besoins de nos partenaires

2-Concevoir des projets sur mesure

3-Assembler l'expertise pertinente

4-Renforcer durablement les acteurs et la qualité des politiques publiques

5-Évaluer et capitaliser sur l'impact des projets

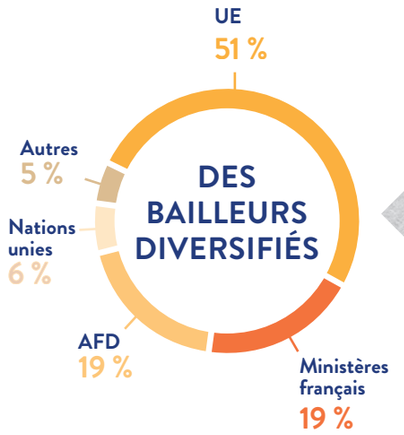
UNE EXPERTISE PLURISECTORIELLE

- Gouvernance démocratique, économique et financière
- Paix, stabilité et sécurité
- Climat, agriculture et développement durable
- Santé et développement humain

350 projets en cours

78 118 jours-hommes d'expertise mobilisée

DES BAILLEURS DIVERSIFIÉS



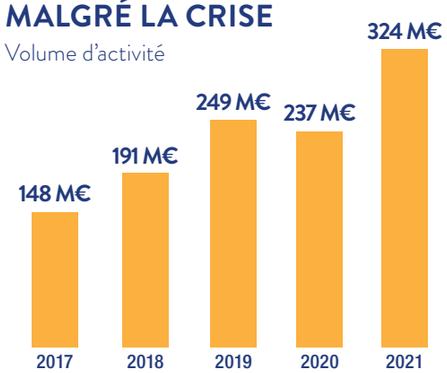
17 projets de recherche opérationnelle contre les pandémies financés *via* L'Initiative

+ de 550 salariés au siège

+ de 920 intervenants sur le terrain

UNE ACTIVITÉ MAINTENUE MALGRÉ LA CRISE

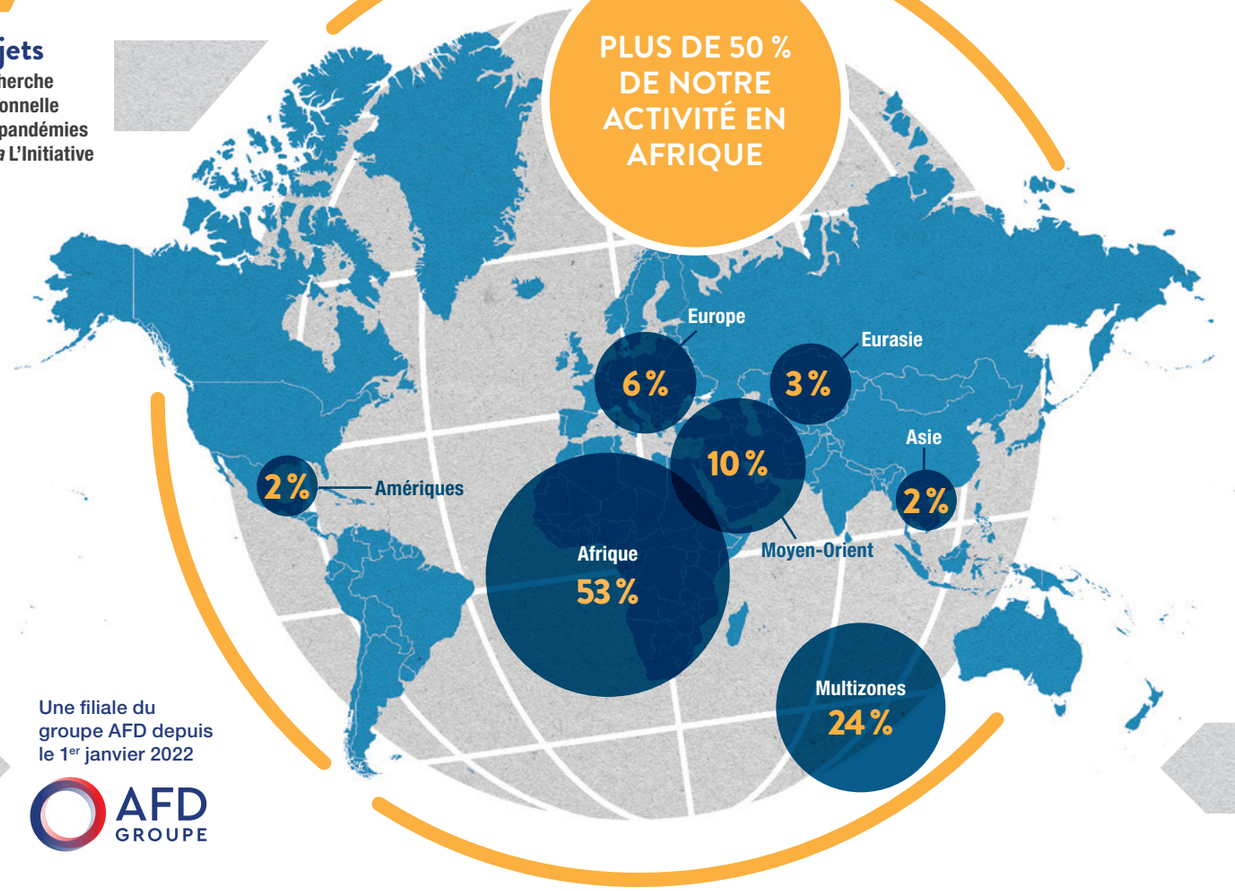
Volume d'activité



Une filiale du groupe AFD depuis le 1er janvier 2022

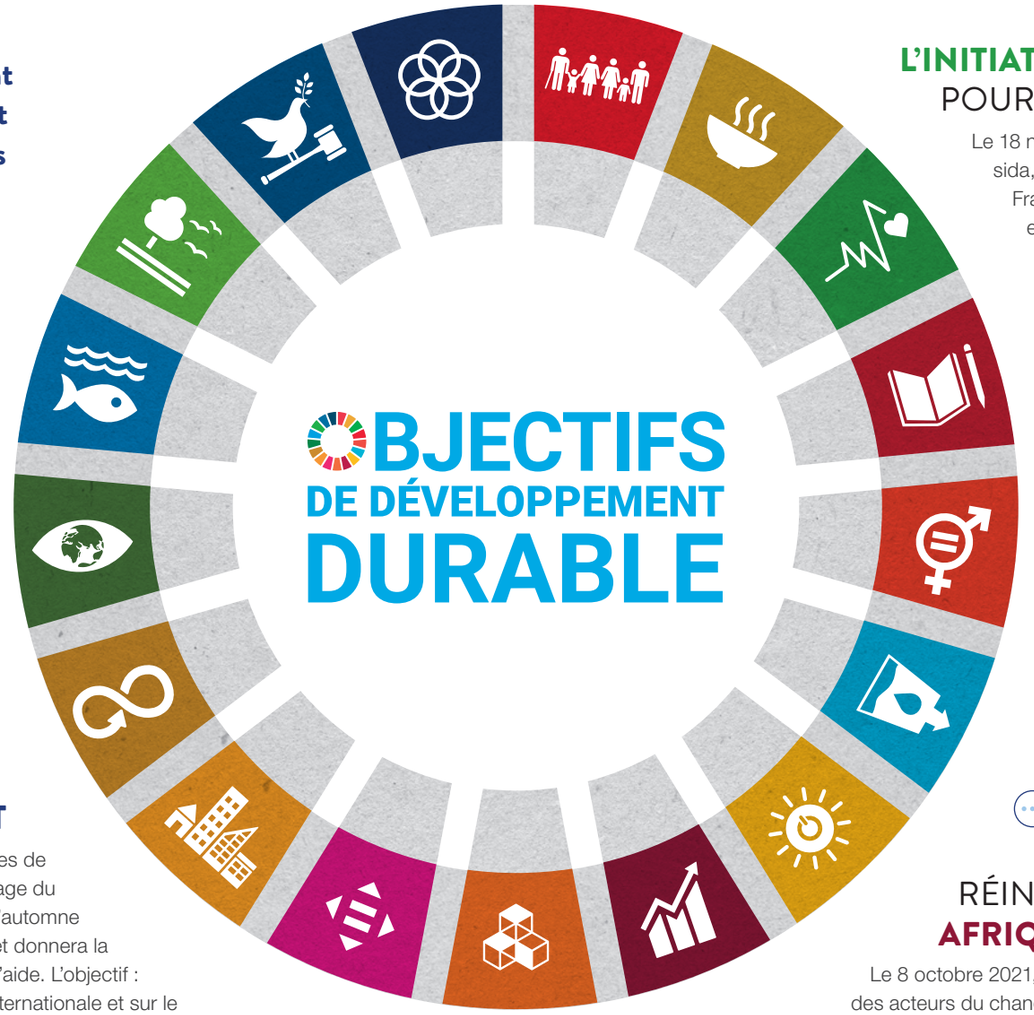
AFD GROUPE

PLUS DE 50 % DE NOTRE ACTIVITÉ EN AFRIQUE



Au service des ODD

Forte d'une expertise multisectorielle, Expertise France poursuit son engagement en faveur des Objectifs de développement durable. Focus sur quelques moments clés de l'année 2021-2022.



AGIR POUR **LE CLIMAT ET LA BIODIVERSITÉ**

À l'occasion de la COP26 sur le climat, tenue en novembre 2021 à Glasgow, Expertise France a présenté plusieurs projets menés dans le cadre de l'Accord de Paris, avec un focus sur l'Afrique et sur l'Amérique latine. À l'été 2022, l'agence a également appuyé la Commission européenne dans les négociations de la COP15 de Kunming sur la diversité biologique. L'objectif : bâtir le futur cadre mondial pour la biodiversité.

bit.ly/cop26-climat-2021

RÉUNIR LA COMMUNAUTÉ DE **L'AIDE AU DÉVELOPPEMENT**

Après le succès des premières Rencontres internationales de la coopération, tenues en février 2021 sous le haut patronage du président de la République, une nouvelle édition aura lieu à l'automne 2022. Elle réunira la communauté de l'aide au développement et donnera la parole aux observateurs, aux acteurs et aux bénéficiaires de l'aide. L'objectif : proposer des temps de réflexion sur la coopération internationale et sur le développement à travers des séquences thématiques.

rencontres-expertisefrance.com

AVEC EXPERTISE FRANCE, UN **GROUPE AFD À 360 DEGRÉS**

Expertise France a rejoint le groupe AFD au 1er janvier 2022. Une intégration qui va permettre de construire une offre complète et inégalée en faveur du développement, avec l'AFD et Proparco, la filiale du groupe dédiée au secteur privé. Complémentaire de l'apport de ressources financières, la coopération technique est un levier essentiel de l'aide publique au développement de la France.

bit.ly/groupe-afd-2022

L'INITIATIVE : DIX ANS D'ENGAGEMENT POUR LA SANTÉ MONDIALE

Le 18 novembre 2021, L'Initiative célébrait dix ans de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme. Mise en œuvre par Expertise France, cette facilité appuie les pays dans la demande, la mise en œuvre et le suivi des subventions du Fonds mondial. Elle renforce les capacités des acteurs gouvernementaux, associatifs et de la recherche à travers la mobilisation d'une expertise de haut niveau et un appui financier à des projets catalytiques.

linitiative2021.fr

UNE AGENCE RÉSOLUMENT **EUROPÉENNE**

Lors de la présidence française de l'UE, Expertise France a mis en avant ses actions sur le sol européen. Le 4 mars 2022, dans le cadre du programme EUROsociAL+, financé par l'UE, l'agence organisait à Paris un événement de haut niveau réunissant plus de vingt ministres d'Europe et d'Amérique latine pour renforcer l'autonomie économique des femmes. En juin, dix ans de coopération avec la Grèce ont également été célébrés.

bit.ly/union-europeenne-2022

RÉINVENTER LA **RELATION AFRIQUE-FRANCE**

Le 8 octobre 2021, à Montpellier, le Nouveau Sommet Afrique-France réunissait des acteurs du changement engagés dans l'élaboration de partenariats franco-africains refondés : jeunes, entrepreneurs, chercheurs, artistes, sportifs… L'occasion pour Expertise France de présenter son activité, dont plus de 50 % a lieu en Afrique. Ses projets sont le fruit d'une coopération entre les gouvernements, les institutions nationales et européennes, le secteur privé et la société civile.

bit.ly/sommet-afrique-france-2021

Soutenir le développement **humain**

Santé, bien-être, inégalités réduites… De nombreux ODD ont trait au développement humain. Expertise France y répond par une grande diversité de projets, de la lutte contre les pandémies au renforcement des systèmes de protection sociale.

*Face à la crise sanitaire, **L'Initiative** a su accroître son soutien*

Avec **STÉPHANIE SEYDOUX,** ambassadrice de la France pour la santé mondiale

En 2021, L'Initiative a fêté ses dix ans. Quel bilan faites-vous de cette décennie de lutte contre le VIH/sida, la tuberculose et le paludisme ?

S. S. Depuis sa création, L'Initiative, facilité financée par le ministère de l'Europe et des Affaires étrangères, a connu une véritable montée en puissance, à la fois opérationnelle, financière et humaine : plus de 600 missions d'expertise déployées, plus de 150 projets financés. Au-delà de ce constat, c'est surtout la capacité de L'Initiative à assurer une complémentarité avec le Fonds mondial qui mérite d'être soulignée : elle a permis de renforcer la cohérence des investissements de la France en santé mondiale. Par ailleurs, face à la crise sanitaire, L'Initiative a su accroître rapidement son soutien : 41,7 millions d'euros ont été engagés en 2020, dont 9,5 millions d'euros d'assistance technique. En 2021, 29 missions d'assistance technique ont permis de mobiliser 500 millions d'euros de subventions du Fonds mondial pour la riposte à la Covid-19. Au-delà des chiffres, L'Initiative a réussi à créer un écosystème riche d'acteurs francophones qui travaillent ensemble pour la santé mondiale.

17
projets
de recherche opérationnelle ont été financés par L'Initiative en 2021

Quels sont les grands points forts de L'Initiative ?

S. S. La plus-value de L'Initiative se situe dans sa fine connaissance du terrain, des populations clés et de ses promoteurs les plus actifs : les agents communautaires. En soutenant ces acteurs, L'Initiative contribue à mieux les structurer dans leurs actions. Cette collaboration permet également de mesurer l'impact concret des financements du Fonds mondial, auxquels la France contribue massivement. L'Initiative s'assure également de la pérennité des projets qu'elle porte, en favorisant leur appropriation par les pays.

Quels sont les enjeux pour la décennie à venir ?

S. S. L'Initiative peut continuer d'apporter son appui complémentaire en poursuivant le déploiement d'experts résidentiels auprès des pays et des responsables politiques. Les pays pourront ainsi mieux s'approprier les enjeux de la lutte contre les trois maladies – et ceux du renforcement des systèmes de santé. Car l'un des grands défis des dix années à venir, c'est de renforcer les différents piliers des systèmes pour la santé, y compris les systèmes communautaires. ■

À lire : l'interview complète de Stéphanie Seydoux : bit.ly/linitiative-2021

« La plus-value de L'Initiative se situe dans sa fine connaissance du terrain, des populations clés et de ses promoteurs les plus actifs : les agents communautaires. En soutenant ces acteurs, L'Initiative contribue à mieux les structurer dans leurs actions. »

STÉPHANIE SEYDOUX, ambassadrice de la France pour la santé mondiale

En dix ans, L'Initiative a permis de déployer plus de 600 missions d'expertise et de financer plus de 150 projets.

Renforcer la **protection sociale** en Jordanie

La stratégie nationale de protection sociale de la Jordanie vise à briser le cycle intergénérationnel de la pauvreté et à créer un « socle » de protection sociale. Pour la soutenir, Expertise France mène un projet d'appui aux OSC et à la désinstitutionnalisation des personnes en situation de handicap. Une initiative mise en œuvre en partenariat avec le ministère du Développement social du pays, dans le cadre du programme d'appui à la protection sociale en Jordanie de l'UE.

L'objectif du projet, lancé à Amman en 2019, est de valoriser le rôle de la société civile dans la réforme de la protection sociale en Jordanie en promouvant une approche participative. Un renforcement de capacités a été proposé aux OSC et aux institutions publiques, et les liens entre les deux ont été resserrés. Un programme de subventions ciblant des projets inclusifs – en faveur de l'indépendance économique des femmes, des jeunes ou des personnes en situation de handicap par exemple – permet aux acteurs de la société civile de renforcer leur contribution au développement de la protection sociale sur le terrain. Le projet doit ainsi permettre de consolider l'implication de plus de 250 OSC dans la conception, le suivi et l'évaluation des politiques publiques de protection sociale dans le pays. ■

À lire : l'interview de Marie Keirle, cheffe de projet chez Expertise France : bit.ly/osc-jordanie-2021

Renforcer la **gouvernance** et l'innovation

Vecteur d'innovation, de croissance, mais aussi de justice et de stabilité politique, la gouvernance est un incontournable levier d'action pour atteindre les ODD. Expertise France en fait une thématique d'intervention clé.

*L'écosystème tunisien de **l'innovation** a besoin d'être fédéré*

Avec **ZEINEB MESSAOUD,** directrice de The Dot

Comment l'innovation et l'entrepreneuriat peuvent-ils être renforcés en Tunisie ?

Z. M. L'innovation a un rôle déterminant à jouer pour passer d'une économie centralisée à une économie plus ouverte, davantage fondée sur le savoir. Des réformes institutionnelles et des politiques de soutien à l'innovation ont bien été impulsées par l'État, mais le manque de coordination entre organismes publics ainsi qu'une certaine lourdeur bureaucratique entravent leur déploiement. Par ailleurs, les entrées de capitaux sont en baisse et l'accès aux financements du secteur privé reste insuffisant. Encore embryonnaire, l'écosystème tunisien de l'innovation a donc besoin d'être fédéré pour mieux se structurer et grandir. Inauguré en juin 2021 sous la forme d'un partenariat public-privé, The Dot est un lieu d'ancrage pour tous les acteurs de cet écosystème.

19

start-up
ont été hébergées et accompagnées par The Dot depuis 2021

The Dot est actuellement en phase pilote. Quel soutien le projet Innov'i – EU4Innovation, mis en œuvre par Expertise France, vous apporte-t-il ?

Z. M. Innov'i combine soutien financier et appui technique. Il permet de mobiliser des ressources financières et humaines qui contribuent à déployer nos programmes et activités en faveur de l'entrepreneuriat des jeunes et de l'innovation. Grâce à cette initiative, plus de 300 jours-hommes d'expertise ont déjà été mis à disposition des entrepreneurs tunisiens sur des sujets variés : levée de fonds, comptabilité, fiscalité, gestion des ventes, marketing, droit… Avec Innov'i, c'est tout l'écosystème de l'innovation tunisien qui est soutenu dans sa dynamique. En une année, The Dot a hébergé et accompagné 19 start-up, soutenu plus de 100 entrepreneurs de l'innovation *via* ses différents programmes et participé au développement d'une vingtaine de structures d'accompagnement partenaires : associations d'entrepreneurs, incubateurs, accélérateurs… Innov'i contribue également à améliorer le climat des affaires en Tunisie. Le projet accompagne les autorités publiques et les acteurs privés dans la réforme des cadres réglementaires et de financement de l'entrepreneuriat et de l'innovation. Il valorise également la Tunisie comme véritable *hub* d'innovation.

À lire : l'interview complète de Zeineb Messaoud : bit.ly/innovi-2021

Avec l'intégration de JCI, Expertise France accroît ses interventions sur la thématique Justice.

La justice, une thématique en croissance

Au 1er janvier 2021, l'opérateur Justice Coopération Internationale (JCI) a rejoint Expertise France. Par là même, l'agence est devenue l'opérateur du ministère français de la Justice. Si des projets de coopération technique sont déjà en cours dans le secteur de la justice, ce rapprochement permet à Expertise France d'accroître ses interventions sur cette thématique.

Soutenir la **coopération judiciaire** au Sahel

Le terrorisme et le crime organisé ont un impact majeur sur la stabilité des États du Grand Sahel. Pour lutter contre ces menaces transnationales, une réponse judiciaire efficace et coordonnée s'impose. C'est l'objectif du projet d'appui à l'entraide judiciaire en matière pénale au Sahel, lancé par Expertise France en juin 2021 et financé par l'AFD. Cette initiative vise à soutenir les pays de la région dans la mise en place ou le renforcement de services d'entraide pénale internationale.

Les personnels de ces services bénéficieront de formations, d'équipements et d'outils leur permettant d'améliorer le traitement des affaires criminelles ayant des ramifications complexes dans les pays voisins. Une plateforme sera notamment créée pour recenser les textes en la matière ainsi que les guides opérationnels. Dans un second temps, le projet s'attachera à consolider les relations existantes entre les États partenaires. Des rencontres et des séminaires internationaux seront organisés pour renforcer leurs liens et favoriser le partage de pratiques avant d'envisager une interconnexion des services d'entraide. Des campagnes de communication seront enfin menées pour sensibiliser le grand public à l'importance de l'entraide judiciaire ainsi qu'au rôle clé des victimes et des témoins dans la lutte contre l'impunité.

À lire : la fiche de ce projet : bit.ly/cooperation-judiciaire-sahel-2021

Agir pour la **biodiversité**

La biodiversité est un enjeu clé du développement durable. De la stratégie internationale à l'action locale, Expertise France contribue à transformer sa gouvernance et à faire reconnaître sa contribution aux ODD au sens large.

COP15 : pour un nouveau cadre mondial ambitieux

Comment la communauté internationale peut-elle agir efficacement et durablement pour préserver la biodiversité mondiale ? À l'été 2022, dans le cadre de la COP15 sur la diversité biologique, les représentants de plus de 150 pays se retrouveront à Kunming pour définir le prochain cadre mondial pour la biodiversité. Ce plan stratégique sera un levier fondamental pour la réalisation des Objectifs de développement durable.

Depuis 2018, dans le cadre du projet Post-2020 Biodiversity Framework – EU Support financé par l'UE, Expertise France appuie la Commission européenne en vue de ces négociations. De 2018 à 2021, une première phase a contribué à définir des objectifs à la fois ambitieux et réalisables. Depuis début 2022, une seconde phase permet d'accompagner les dernières étapes menant à Kunming et ouvrira la voie à une mise en œuvre rapide et efficace de l'accord en préparation.

Tirer les leçons des objectifs d'Aichi

Il est capital de tirer des leçons du passé, y compris en analysant les faiblesses du cadre mondial précédent, adopté en 2010 lors de la COP10 de Nagoya. La communauté internationale s'était accordée sur vingt objectifs stratégiques, dits « objectifs d'Aichi », mais, à ce jour, aucun n'a été entièrement atteint : les évaluations scientifiques réalisées ces dernières années montrent que les pressions mondiales sur la biodiversité ne diminuent aucunement, bien au contraire. Cette expérience pointe la nécessité de définir des objectifs plus réalistes, plus stratégiques, mais aussi plus mesurables.

40 084

espèces animales et végétales

sont menacées d'extinction dans le monde

Une démarche collaborative

Outre un appui technique apporté à dix pays dans le monde pour définir et opérationnaliser leurs engagements en faveur de la biodiversité, le projet Post-2020 Biodiversity Framework – EU Support mise sur une approche partenariale. Des acteurs variés sont mobilisés autour d'objectifs communs pour constituer des coalitions ambitieuses en vue de la COP15 mais aussi de la mise en œuvre du futur cadre mondial.

Au-delà des États, Expertise France travaille notamment avec des collectivités, des villes et des gouvernements locaux *via* l'ICLEI. L'agence collabore également avec des ONG internationales comme le WWF International ainsi que des organisations et mouvements de jeunes comme le GYBN.

À lire : la fiche de ce projet : bit.ly/post-2020-biodiversity-framework

> *« La biodiversité est une préoccupation humaine : maintenir une planète saine signifie prendre soin de la nature tout en préservant le bien-être des générations actuelles et futures.*
>
> Slogan du projet Post-2020 Biodiversity Framework – EU Support

Depuis 2018, dans le cadre du projet Post-2020, Expertise France appuie la Commission européenne en vue des négociations de la COP15 sur la diversité biologique.

Préserver les **écosystèmes marins** dans les Caraïbes

Comme pour près de 40 % de la population mondiale, la subsistance de nombreux habitants des pays et territoires d'outre-mer des Caraïbes dépend de la santé des écosystèmes marins. Des océans sains favorisent le tourisme et la pêche. Ils protègent en outre les communautés côtières des impacts des tempêtes. Or la biodiversité marine de la région est aujourd'hui menacée. De nombreux facteurs sont en cause tels que le changement climatique, les déchets plastiques, les débris marins ou encore l'épuisement des stocks de poissons.

Le programme ReSEMBiD, mis en œuvre par Expertise France sur financement européen, fait de la conservation de la biodiversité marine un thème central. Depuis son lancement en 2018, il soutient des projets portés par des organismes locaux dans la région : appui à la gestion de six aires marines protégées à Anguilla, revitalisation et protection des récifs coralliens dans les îles Caïmans, sauvegarde du *Strombus gigas* (mollusque marin, espèce aujourd'hui menacée par la surpêche) des îles Turques-et-Caïques…

En parallèle, le programme a également contribué à moderniser les installations de l'Institut central marin caribéen des îles Caïmans et à former son personnel. L'objectif : lui permettre maintenir ses opérations durant la crise de la Covid-19 et renforcer sa résilience face à d'autres crises de ce type.

À lire : la fiche de ce programme : bit.ly/resembid-2021

Favoriser la **résilience** face aux crises

Agence de terrain, Expertise France est en mesure d'intervenir rapidement dans des zones fragiles, que ce soit pour prévenir ou pour répondre aux situations de crise. Pour cela, l'agence mise notamment sur un appui aux acteurs de la société civile.

Soutenir les ONG locales au **Liban**

Depuis le début de la crise syrienne en 2011, le Liban a accueilli plus d'un million de réfugiés. Les répercussions humaines, sociales, économiques et politiques de cet afflux sont immenses. Comment répondre aux besoins actuels des populations et prévenir les futures crises ?

Pour une « localisation de l'aide »

Avec le projet Shabake, financé par l'AFD et Danida, Expertise France participe à la dynamique de « localisation de l'aide », destinée à répondre aux crises de manière plus efficace et pérenne. Ce projet vise à renforcer les capacités de sept ONG libanaises afin qu'elles puissent intervenir efficacement à échelle locale et contribuer ainsi à la résilience du pays. À la suite de l'explosion du port de Beyrouth en 2020, six ONG additionnelles ont été soutenues pour la mise en œuvre de projets visant à répondre aux besoins immédiats des populations. Proches des populations vulnérables et implantées dans les zones affectées, les organisations de la société civile jouent un rôle clé dans la réponse à la crise actuelle. Mais leur manque de ressources financières et techniques crée une dépendance vis-à-vis des ONG internationales, menaçant la pérennité de leurs actions. L'action sera poursuivie à travers une deuxième phase qui ciblera jusqu'à 65 partenaires locaux.

Une approche concertée et inclusive

Le projet Shabake s'appuie sur une gouvernance inclusive et participative, impliquant directement les ONG partenaires. Un plan de renforcement de capacités est élaboré et mis en œuvre pour chacune d'entre elles. Expertise France les soutient également dans la mise en œuvre d'un projet de réduction des vulnérabilités aux crises, destiné à répondre efficacement aux crises actuelles et futures. Enfin, un plan promouvant la localisation de l'aide a été développé. Il inclut notamment la mise en réseau des ONG avec les bailleurs de fonds, et favorise l'intégration des ONG libanaises dans l'écosystème de l'aide.

Près de 2 500 familles
ont été soutenues à la suite de l'explosion du port de Beyrouth

À lire : l'interview de Samer Sfeir, fondateur de l'ONG ShareQ : bit.ly/shabake-2021

« Grâce à l'appui du projet Shabake, notre organisation a été en mesure d'apporter une solution holistique au défi de l'insertion des personnes en situation de handicap au Liban.

SAMER SFEIR, fondateur de l'ONG libanaise ShareQ

Le projet Shabake accompagne des ONG libanaises pour qu'elles puissent intervenir efficacement à l'échelle locale et contribuer à la résilience du pays.

Contribuer à la stabilisation du **Nord-Est syrien**

De 2013 à 2017, une grande partie de la région nord-est de la Syrie a été sous le joug de l'État islamique, avant de repasser progressivement aux mains des Forces démocratiques syriennes. Dans les gouvernorats de Raqqa et de Deir ez-Zor, dévastés par la guerre, l'accès aux services de base s'est retrouvé paralysé. Depuis 2019, Expertise France y soutient le redéploiement des services de santé *via* le projet HERNES.

Améliorer l'accès aux soins de santé

Financé par l'UE et le ministère de l'Europe et des Affaires étrangères, le projet HERNES entend améliorer les conditions de vie des populations, et contribuer au relèvement socio-économique et à la stabilisation de la région. Il est mis en œuvre en partenariat avec une ONG locale spécialisée dans l'assistance médicale et mobilise des experts dans de nombreuses spécialités, de la médecine générale à la pédiatrie, en passant par la logistique. Le projet se concentre sur l'accès aux soins de santé primaire, aux soins de santé maternelle et infantile et aux services de soins obstétricaux d'urgence. Il appuie également la formation du personnel médical et la coordination entre les acteurs de santé locaux.

Un premier bilan positif

Pendant la première phase du projet, entre 2019 et 2021, Expertise France a notamment assuré le bon fonctionnement d'un service de soins obstétricaux d'urgence et mis sur pied un plan d'urgence pour faire face à la pandémie de Covid-19. Avec plus de 6 000 naissances et d'un demi-million de consultations permises par le projet, ainsi que 539 soignants formés, le bilan est positif. Une amélioration importante des soins a été observée sur le terrain, notamment en matière de santé maternelle et infantile : par exemple, 80 % des patientes interrogées déclarent avoir eu au moins quatre consultations prénatales au cours de leur grossesse, contre 57 % auparavant. La deuxième phase du projet a démarré en septembre 2021, pour 18 mois.

À lire : la fiche de ce projet : bit.ly/hernes-2021

Aux côtés des **équipes** France et Europe

Agence interministérielle, Expertise France mobilise l'expertise française au service des pays partenaires. Résolument européenne, elle travaille également en lien étroit avec les institutions et ses homologues européens.

Fédérer toutes les forces de la ***coopération européenne***

Avec **KOEN DOENS,** directeur général des Partenariats internationaux (INTPA), Commission européenne

L'UE est le premier partenaire financier d'Expertise France. Quel regard portez-vous sur le rôle des agences de coopération d'États membres dans la politique européenne de développement ?

K. D. Les agences de développement ont démontré toute la valeur ajoutée et le savoir-faire de nos États membres dans la mise en œuvre de l'agenda européen de développement, par exemple *via* des programmes régionaux européens à forte visibilité politique, au cours de la programmation précédente (2014-2020). Elles ont fait Équipe Europe bien avant l'heure !

Expertise France a rejoint au 1er janvier le groupe AFD. Que pensez-vous de cette intégration ?

K. D. La Commission européenne suit avec intérêt cette dynamique française d'intégration. Une stratégie qui fait écho à la recherche d'approches plus concertées de l'Équipe Europe. Ces développements s'inscrivent tous deux dans une démarche plus stratégique, et reflètent la conviction que le « faire ensemble » est porteur d'efficacité et de résultats. L'élargissement du groupe AFD permettra à la Commission de coopérer avec un acteur qui travaille de façon holistique. Ce groupe pourra se prévaloir d'une palette d'atouts précieux : solide expérience dans le domaine du développement, complémentarités des instruments d'intervention (technique et financier), savoir-faire multisectoriel, présence importante sur le terrain et profonde connaissance de nos pays partenaires.

51 %
des financements d'Expertise France viennent de l'UE

Qu'attendez-vous du groupe AFD dans le contexte du nouveau cadre financier européen 2021-2027 ?

K. D. Le format Équipe Europe offre à l'UE et à ses États membres l'occasion d'intensifier notre impact collectif et d'accroître notre visibilité. La collaboration avec le groupe AFD va nous aider à traduire cette approche en actions concrètes. Il s'agit de mettre en œuvre la vision commune d'une relance durable, inclusive, verte et numérique. Le groupe AFD pourra notamment contribuer à stimuler l'investissement dans nos pays partenaires, tout en offrant une capacité d'assistance technique pour soutenir ces dynamiques, en particulier *via* Expertise France. ■

Les 11 et 12 mai 2022 à Vilnius s'est tenue l'assemblée générale du Practitioners' Network.

Un réseau pour les acteurs européens de la coopération

Expertise France est un membre actif du Practitioners' Network. Créée en 2017, cette plateforme de dialogue rassemble 22 organisations européennes de développement et de coopération. Elle leur permet de partager leurs expériences opérationnelles, leurs idées et leurs méthodologies pour garantir l'impact de l'aide européenne. Elle leur sert également de porte-voix auprès de la communauté européenne.

Projeter **l'expertise française** à l'international

Dans le cadre du dispositif d'experts techniques internationaux (ETI) lancé en 2016 par le ministère de l'Europe et des Affaires étrangères, Expertise France assure la gestion de missions d'assistance technique de long terme. Environ 223 postes ont aujourd'hui été notifiés à Expertise France pour répondre à des demandes d'accompagnement dans les secteurs d'intervention prioritaires de l'aide publique au développement française, avec la perspective d'atteindre 290 postes d'ici 2023.

Composantes à part entière de l'aide française, ces missions sont un levier de coopération essentiel pour la France. Pour chaque mission, Expertise France gère le recrutement de l'expert, son déploiement sur le terrain et le suivi de sa mission. L'agence est également responsable de l'animation du réseau des ETI dans le monde.

En janvier 2022, le ministère de l'Économie, des Finances et de la Souveraineté industrielle et numérique a lancé son propre dispositif d'ETI. Ses missions d'expertise sont un levier essentiel de coopération ainsi qu'un outil de dialogue bilatéral et de valorisation des savoir-faire français dans les champs économique et financier, que ce soit sur les enjeux de transition écologique, de gestion de projets d'investissement public, de promotion de l'entrepreneuriat ou d'efficacité de la collecte fiscale. Le dispositif a pour ambition de financer le déploiement d'une quarantaine d'experts gérés par Expertise France. ■

Une présence sur les **cinq continents**

Expertise France intervient aujourd'hui dans une centaine de pays. Forte d'une expertise multisectorielle, elle adapte sa stratégie aux enjeux de chaque région, en cohérence avec les politiques d'aide au développement française et européenne.

AFRIQUE

Répondre aux priorités de nos partenaires

En 2021, plus des deux tiers du montant des contrats signés par Expertise France ont concerné le continent africain. Un engagement conforme aux orientations des politiques d'aide au développement de la France et de l'UE, qui font de l'Afrique la zone prioritaire d'intervention de l'agence.

173
projets
sont en cours de mise en œuvre en Afrique

Favoriser la stabilisation des zones fragiles

Expertise France se focalise notamment sur les zones fragiles. Au Sahel, par exemple, les départements thématiques de l'agence mettent en œuvre des projets complémentaires destinés à répondre à une crise à la fois politique, économique et sociale. Les objectifs de cette approche multidimensionnelle : appuyer le redéploiement des pouvoirs publics, restaurer un lien de confiance entre les États et les populations, renforcer les capacités des ONG locales, soutenir le relèvement économique et améliorer l'accès aux services essentiels. Dans un contexte sécuritaire et diplomatique complexe, les interventions de l'agence sont pilotées au plus près du terrain par un coordinateur régional dédié, basé à Ouagadougou, au Burkina Faso.

Dynamiser l'économie en Afrique du Nord

L'Afrique du Nord constitue une autre zone clé : un coordinateur régional lui est également dédié depuis Tunis. Plus de trente projets sont en cours dans la région, notamment sur des enjeux d'emploi et de formation professionnelle, en soutien aux économies des pays. En Tunisie, Expertise France soutient l'État dans la lutte contre le chômage des jeunes *via* l'entrepreneuriat : c'est le sens du projet Innov'i – EU4Innovation mais aussi du projet Patrimoine 2030 qui doit contribuer à dynamiser le secteur touristique. L'innovation et l'entrepreneuriat sont également au cœur de l'action de l'agence en Libye. En Algérie, c'est l'économie bleue qui est visée. L'agence fournit également de l'assistance technique au royaume du Maroc pour accompagner la politique nationale de promotion de l'emploi. L'entrepreneuriat des diasporas est enfin encouragé en Afrique du Nord, et dans toute l'Afrique, grâce au programme MEET Africa.

EUROPE

Préparer l'avenir, faire face à l'urgence

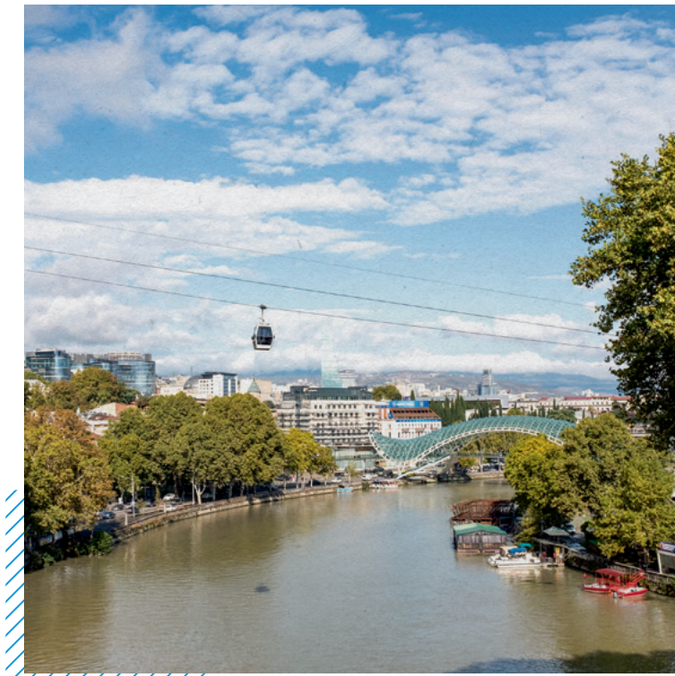
En 2021, Expertise France a mis en œuvre 26 projets sur le continent européen. Des interventions aux enjeux variés qui s'adaptent en 2022 pour répondre aux défis de la crise en Ukraine.

Dix ans de coopération en Grèce

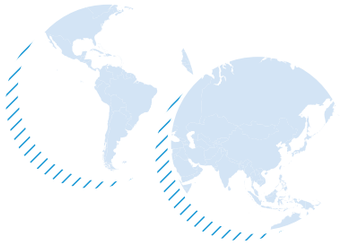
Il y a tout juste dix ans, alors que la Grèce traversait une grave crise économique, la France s'engageait à ses côtés pour moderniser son administration. Depuis 2013, la coopération technique française est un acteur clé de cet engagement. Sur financement de l'UE, l'agence soutient les autorités grecques sur de nombreux volets de sa réforme administrative : réglementations, gestion des ressources humaines dans la fonction publique, finances publiques, transformation numérique, renforcement du service de santé publique… Un bureau dédié à cet accompagnement au long cours a été ouvert à Athènes en 2016 pour coordonner la cinquantaine d'experts déployés chaque année sur le terrain.

Un appui à l'Ukraine

En Ukraine, Expertise France est historiquement présente dans les secteurs de la justice, de la gouvernance, des transports, de la santé et de la protection sociale. Le projet Pravo-Justice, lancé en 2017 sur financement européen, contribue notamment à réformer le système judiciaire du pays. Dans le contexte de l'invasion russe, ce projet a été immédiatement réorienté pour répondre aux besoins urgents des acteurs de la justice, mais aussi des populations déplacées, en fournissant notamment une assistance légale aux réfugiés ukrainiens. Désormais, le projet contribue également à documenter les exactions et les crimes de guerre perpétrés dans le pays.



En Géorgie, Expertise France met en œuvre un projet de jumelage visant à améliorer les pratiques d'évaluation des incidences sanitaires et la santé environnementale.



AMÉRIQUES ET ASIE

Pour des politiques **durables et inclusives**

En Amérique latine et en Asie, Expertise France soutient notamment l'élaboration et la mise en œuvre des politiques publiques. La durabilité et l'inclusion sociale sont au cœur de son accompagnement.

En Asie du Sud-Est, Expertise France contribue à la réalisation de la stratégie européenne sur la réduction des matières plastiques.

Favoriser le développement durable…

En Asie du Sud-Est, région particulièrement touchée par la pollution marine, Expertise France contribue à la réalisation de la stratégie européenne sur les matières plastiques. L'agence appuie notamment les autorités singapouriennes vers des achats publics durables. Au Vietnam, elle soutient le ministère de l'Environnement dans le développement de sa législation environnementale. Expertise France s'apprête également à lancer un ambitieux projet de soutien à la biodiversité en Papouasie-Nouvelle-Guinée sur financement européen.

Le développement durable est également un marqueur de l'action d'Expertise France en Amérique latine. De 2019 à 2021, l'agence a par exemple accompagné les autorités colombiennes dans l'élaboration de leur nouvelle stratégie climat, sur financement de l'AFD. Présentée en novembre 2021, cette stratégie doit permettre au pays d'atteindre la neutralité carbone et la résilience climatique à l'horizon 2050. Expertise France et l'AFD appuient aujourd'hui sa mise en œuvre effective.

… et l'égalité de genre

En parallèle, Expertise France coordonne et gère le volet « Genre » d'EUROsociAL+, un programme de coopération de l'UE pour la cohésion sociale en Amérique latine. Depuis quinze ans, EUROsociAL+ accompagne la formulation et la mise en œuvre de politiques publiques visant à réduire les inégalités dans la région. Dans ce cadre, l'agence soutient le renforcement des politiques publiques en faveur de l'égalité de genre. Elle promeut également une vision transversale du genre pour améliorer les droits des femmes et favoriser leur autonomie physique, socio-économique et politique.

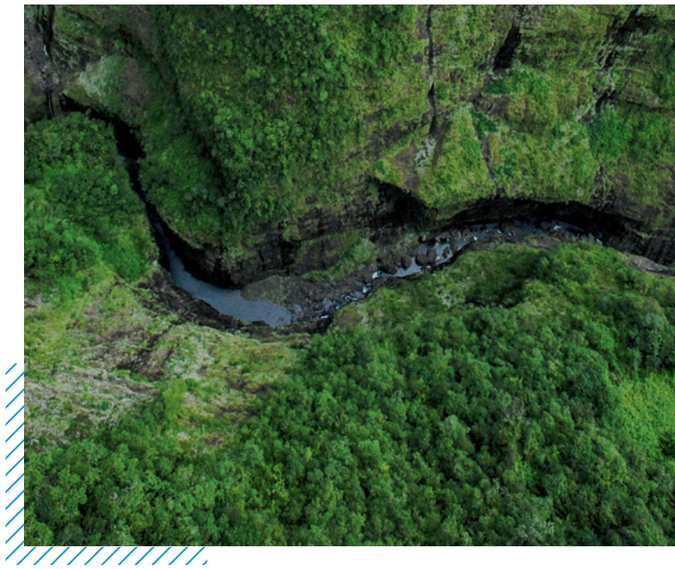
INDOPACIFIQUE

L'espace **incontournable** du XXIe siècle

La France est un pays à part entière de l'Indopacifique. Plus de 1,6 million de citoyens français vivent dans les territoires ultramarins situés dans la zone. Les trois quarts de la zone économique exclusive française – la deuxième au monde – y sont également situés.

Une zone prioritaire pour la coopération

Incontournable au regard des Objectifs de développement durable, l'Indopacifique est une des priorités de l'aide au développement et de la coopération française. La stratégie de la France pour la région repose sur quatre grands piliers : la sécurité et la défense, l'économie, la promotion d'un multilatéralisme efficace et l'engagement en faveur des biens communs. L'Indopacifique est également une des priorités de l'agenda européen de la France. Une présence européenne renforcée permettra de mieux répondre aux enjeux de cette vaste région, dans laquelle l'UE a déjà noué des partenariats solides.



À travers le programme Varuna, Expertise France contribue à préserver la biodiversité du hotspot du sud-ouest de l'océan Indien.

Deux thématiques phares : la sécurité et la biodiversité

Au sein du groupe AFD et de l'Équipe Europe, Expertise France contribue à la mise en œuvre de la stratégie française et européenne pour la région. L'agence intervient en particulier dans les domaines de la coopération sécuritaire et de la protection de la biodiversité. Elle met notamment en œuvre deux projets emblématiques : le projet européen CRIMARIO qui vise à renforcer la sûreté et la sécurité maritimes dans l'ensemble de l'océan Indien, et le programme Varuna, financé par l'AFD, qui contribue à préserver la biodiversité du *hotspot* du sud-ouest de l'océan Indien.

Une activité diversifiée au Moyen-Orient

Lutte contre le terrorisme, réduction des risques, protection sociale, soutien à la société civile : Expertise France mène 27 projets au Moyen-Orient. Particulièrement active au Liban, l'agence opère en Jordanie, en Égypte, en Irak, au Yémen et en Palestine, *via* un partenariat historique avec l'Institut palestinien des finances publiques. Depuis 2013, elle est également le seul opérateur européen présent en Syrie avec la GIZ.

Rendez-vous en ligne !

Cette année, le *Bilan & perspectives* **se décline en version VIDÉO et DIGITALE**

Découvrez **l'édito** de notre direction générale sur **YouTube**

VOUS SOUHAITEZ EN SAVOIR PLUS ?

Rendez-vous sur **rapport-annuel.expertisefrance.fr**

Vous y retrouverez notamment une **carte interactive** de nos pays partenaires et une **série d'interviews exclusives sur nos projets.**

Sigles et acronymes

- **AFD :** Agence française de développement
- **COP :** conférence des parties
- **Danida :** Agence danoise pour le développement international
- **DG INTPA :** direction générale des Partenariats internationaux de la Commission européenne
- **ETI :** expert technique international
- **GIZ :** Agence allemande de coopération internationale pour le développement
- **GYBN :** Global Youth Biodiversity Network
- **ICLEI :** Conseil international pour les initiatives écologiques locales
- **JCI :** Justice Coopération Internationale
- **ODD :** Objectifs de développement durable
- **ONG :** organisation non gouvernementale
- **OSC :** organisation de la société civile
- **UE :** Union européenne
- **UICN :** Union internationale pour la conservation de la nature
- **VIH :** virus de l'immunodéficience humaine
- **WWF :** Fonds mondial pour la nature

Crédits iconographiques

Couverture : Cybèle Andrei, Laetitia Barth, Le Thi Thao Trang, Ruwwad, Rodrig Mbock/AFD, J. B. Russel Panos/Fonds mondial
P. 1 : Matahati Productions
P. 2 : MEAE
P. 3 : MEFSIN
P. 5 : Marcella Barbieri
P. 10 : Judith Litvine
P. 11 : Olympia de Maismont
P. 12 : DR
P. 13 : Pierre Terdjman
P. 15 : Nick Garbutt
P. 17 : ShareQ
P. 18 : DR
P. 19 : Practitioners' Network
P. 21 : Marie Tihon
P. 22 : Morgan Ommer/NOI Pictures
P. 23 : Pierre Marcha/Anakaopress

Impact environnemental

Ce *Bilan & perspectives* est imprimé sur du papier recyclé certifié FSC.
Ce choix permet à Expertise France de réduire son impact environnemental.

160 kg de CO_2 économisés, soit :

51 900 litres	6 100 kg	5 320 kWh	2 550 kg	2 300 km
d'eau	de bois	d'énergie	de déchets	de voyage en voiture européenne moyenne

Délivrée par le Forest Stewardship Council, la certification FSC vise à promouvoir à travers le monde une gestion responsable des forêts.
Les produits issus des forêts certifiées FSC sont contrôlés depuis leur origine, tout au long du processus de fabrication et jusqu'à leur distribution.

Directrice de publication : Anaïs Rieu

Coordination éditoriale et rédaction (Expertise France) : Nicolas Jacquemard

Conception graphique, conseil éditorial et rédaction : ANIMAL PENSANT

Remerciements aux équipes de la direction générale, de la direction des Opérations, de la direction des Fonctions transversales et du département de la Stratégie et des Partenariats d'Expertise France ainsi qu'à l'ensemble de nos partenaires pour leurs contributions.

Ce document a été imprimé en France par HandiPRINT. HandiPRINT est une entreprise adaptée créée en 2010.
Sur 140 salariés, 120 sont en situation de handicap.

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

Contacts :
40, boulevard de Port-Royal
75005 Paris
01 70 82 70 82

communication@expertisefrance.fr
www.expertisefrance.fr

Retrouvez-nous sur :